

岡山県笠岡市・矢掛町中学校組合教育委員会における障害を理由とする差別の解消の推進に関する対応要領に係る「学校教育分野の留意点」

1 趣旨

学校教育分野においては、障害者の権利に関する条約(以下「権利条約」という。)第24条、「障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律」(平成25年法律第65条。以下「法」という。)障害者基本法第4条第1項及び第16条第1項、教育基本法(平成18年法律第120号)第4条第2項等の規定も踏まえて、既に取組が進められており、合理的配慮等の考え方も、中央教育審議会初等中等教育分科会が平成24年7月に取りまとめた「共生社会の形成に向けたインクルーシブ教育システム構築のための特別支援教育の推進(報告)」(以下「報告」という。)及び平成28年2月18日付け教政人第608号において、「文部科学省所管事業分野における障害を理由とする差別の解消の推進に関する対応指針について(通知)」(以下「通知」という。)により示されている。また、岡山県においては平成28年3月31日付け教政人第723号において「岡山県教育委員会所管事業分野における障害を理由とする差別の解消の推進に関する対応要領」(以下「岡山県教育委員会対応要領」という。)等が策定され、それらに基づき本市においても、平成29年月日付け笠矢中組第号において「岡山県笠岡市・矢掛町中学校組合教育委員会における障害を理由とする差別を解消するための職員対応要領」(以下「岡山県笠岡市・矢掛町中学校組合教育委員会対応要領」という)を策定し、適切に対応するために必要な事項を定めている。本留意点は、障害のある子どもが、その能力や可能性を最大限伸ばし、自立し社会参加できるよう、教職員が「合理的配慮」等について正しく理解し、共生社会の形成に向けた教育活動の充実を図ることが重要であることから、以下に示すこととする。

2 初等中等教育段階

(1) 合理的配慮に関する留意点

障害のある幼児、児童及び生徒に対する合理的配慮の提供については、中央教育審議会初等中等教育分科会の報告に示された合理的配慮の考え方を踏まえて対応すること適当であり、主として以下の点に留意すること。

- ア 合理的配慮の合意形成に当たっては、権利条約第24条第1項にある、人間の多様性の尊重等の強化、障害者が精神的及び身体的な能力等を可能な最大限度まで発達させ、自由な社会に効果的に参加することを可能とするといった目的に合致するかどうかの観点から検討が行われることが重要であること。
- イ 合理的配慮は、一人一人の障害の状態や教育的ニーズ等に応じ、設置者・学校及び本人・保護者により、発達の段階を考慮しつつ合意形成を図った上で提供されることが望ましく、その内容を個別の教育支援計画等(個別の指導計画を含む。以下、同じ。)に明記することが重要であること。
- ウ 合理的配慮の合意形成後も、幼児、児童及び生徒一人一人の発達の程度、適応の状況等を勘案しながら柔軟に見直しができることを共通理解とすることが重要であること。

エ 合理的配慮は、障害者がその能力を可能な最大限度まで発達させ、自由な社会に効果的に参加することを可能とするとの目的の下、障害のある者と障害のない者が共に学ぶ仕組みであるインクルーシブ教育システムの理念に照らし、その障害のある幼児、児童及び生徒が十分な教育が受けられるために提供できているかという観点から評価することが重要であること。

例えば、個別の教育支援計画等について、各学校において計画に基づき実行した結果を評価して定期的に見直すなど、P D C Aサイクルを確立させていくことが重要であること。

オ 進学・就職等の移行時においても途切れることのない一貫した支援を提供するため、個別の教育支援計画等の引継ぎ、学校間や進路先、支援機関、福祉、医療等の関係機関も含めた情報交換等により、合理的配慮の引継ぎを行うことが必要であること。

なお、学校教育分野において、障害のある幼児、児童及び生徒の将来的な自立と社会参加を見据えた障害の早期発見・早期支援の必要性及びインクルーシブ教育システムの理念に鑑み、幼児教育段階、小学校・特別支援学校小学部の入学時点において、意思の表明の有無に関わらず、幼児及び児童に対して適切と思われる支援を検討するため、幼児及び児童の障害の状態等の把握に努めることが望ましいこと。

具体的には、保護者と連携し、プライバシーにも留意しつつ、地方公共団体が実施する乳幼児健診の結果や就学前の療育の状況、就学相談の内容を参考とすること、後述する校内委員会において、幼児及び児童の教育的ニーズ等に関する実態把握を適切に行うこと等が考えられること。

(2) 合理的配慮の具体例

通知に示す別紙1「不当な差別的取扱い、合理的配慮等の具体例」のほか、報告において整理された合理的配慮の観点や障害種別の例、及び独立行政法人国立特別支援教育総合研究所が運営する「インクルーシブ教育システム構築支援データベース」や「特別支援教育教材ポータルサイト」も参考とすることが効果的であること。

なお、これらに示されているもの以外は提供する必要がないということではなく、一人一人の障害の状態や教育的ニーズ等に応じて決定されることが望ましいこと。

(3) 相談体制の整備に関する留意点

学校の校長（園長を含む。以下同じ。）は、特別支援教育の実施の責任者として、自らが特別支援教育や障害に関する認識を深めるとともに、リーダーシップを発揮しつつ、特別支援学校のセンター的機能等も活用しながら、次の体制の整備を行い、組織として十分に機能するよう教職員を指導することが重要であること。

ア 特別支援教育コーディネーターの指名

各学校の校長は、各学校における特別支援教育の推進のため、主に、後述する校内委員会や校内研修の企画・運営、関係諸機関や関係する学校との連絡・調整、保護者からの

相談窓口などの役割を担う教員を「特別支援教育コーディネーター」に指名し、校務分掌に明確に位置付けること。

また、校長は、特別支援教育コーディネーターが合理的配慮の合意形成、提供、評価、引継ぎ等の一連の過程において重要な役割を担うことに十分留意し、学校において組織的に機能するよう努めること。

イ 特別支援教育に関する校内委員会の設置

各学校においては、校長のリーダーシップの下、全校的な支援体制を確立し、障害のある又はその可能性があり特別な支援を必要としている幼児、児童及び生徒の実態把握や支援方策の検討等を行うため、校内に特別支援教育に関する校内委員会を設置すること。

校内委員会は、校長、教頭、特別支援教育コーディネーター、教務主任、生徒指導主事、通級による指導担当教員、特別支援学級担当教員、養護教諭、対象の幼児、児童及び生徒の学級担任、学年主任、その他必要と認められる者などで構成すること。

学校においては、幼児、児童及び生徒・保護者等からの相談及び現に社会的障壁の除去を必要としている旨の意思の表明を受けた学級担任や特別支援教育コーディネーター等と本人・保護者との対話による合意形成が困難である場合には、校内委員会を含む校内体制への接続が確実に行われるようにし、校長のリーダーシップの下、合意形成に向けた検討を組織的に行うことが必要であること。

このような校内体制を用いてもなお合意形成が難しい場合は、学校設置者等が、法的知見を有する専門家等の助言を得るなどしつつ、法の趣旨に即して適切に対応することが必要であること。

(4) 研修・啓発に関する留意点

基本方針は、地域住民等に対する啓発活動として、「障害者差別が、本人のみならずその家族等にも深い影響を及ぼすことを、国民一人一人が認識するとともに、法の趣旨について理解を深めることが不可欠であり、また、障害者からの働きかけによる建設的対話を通じた相互理解が促進されるよう、障害者も含め、広く周知・啓発を行うことが重要である」としていること。

この周知・啓発において学校教育が果たす役割は大きく、例えば、交流及び共同学習は、障害のない幼児、児童及び生徒が障害のある幼児、児童及び生徒と特別支援教育に対する正しい理解と認識を深めるための絶好の機会であり、同じ社会に生きる人間として、お互いを正しく理解し、共に助け合い、支え合って生きていくことの大切さを学ぶ場であること。また、障害のある幼児、児童及び生徒の保護者、障害のない幼児、児童及び生徒の保護者ともに、このような学校教育に関わることにより、障害者に対する理解を深めていくことができること。

学校においては、学校教育が担う重要な役割を認識し、幼児、児童及び生徒の指導や保護者との連絡に携わる教職員一人一人が、研修等を通じて、法の趣旨を理解するとともに、障害に関する理解を深めることが重要であること。

3 留意事項

第1 学校設置者及び学校における対応の留意事項

学校設置者及び学校は、次の点に留意しつつ、法に適切に対応することが必要であること。

(1) 特別支援教育の理念

全ての学校において、障害のある幼児、児童及び生徒の自立や社会参加に向けた主体的な取組を支援するという視点に立ち、一人一人の教育的ニーズを把握し、その持てる力を高め、生活や学習上の困難を改善又は克服するため、適切な指導及び必要な支援を行うこと。

さらに、特別支援教育は、障害のある幼児、児童及び生徒への教育にとどまらず、障害の有無やその他の個々の違いを認識しつつ様々な人々が生き生きと活躍できる共生社会の形成の基礎となるものであり、我が国の現在および将来の社会にとって重要な意味を持っていること。

(2) 合理的配慮の提供

ア 対話による合意形成

合理的配慮は、一人一人の障害の状態や教育的ニーズ等に応じ、学校設置者、学校等及び本人・保護者により、発達の段階を考慮しつつ合意形成を図った上で提供すること。

学校設置者、学校等は、本人・保護者から、学校教育を受けるために個別の変更・調整を必要としている旨の意思の表明があった場合において、均衡を失した又は過度の負担を課すものであると判断した場合には、本人・保護者に分かりやすく説明し、実現可能な代替措置を提案するなど、合意形成のための対話の場を設けること。対話においては、現在必要とされている変更・調整は何か、何を優先して提供する必要があるかなどについて共通理解を図ること。

イ 個別の教育支援計画等への明記

合意された合理的配慮の内容は、個別の教育支援計画等に明記し、当該幼児、児童及び生徒に関わる教職員、特別支援教育支援員、関係機関の職員等がプライバシーに配慮しつつ情報を共有すること。また、進学等の移行期の引継ぎにより、一貫した組織的な支援が行われるようにすること。

なお、その際には、保護者の了解を得た情報の引継ぎや、地方公務員としての守秘義務を遵守するとともに、岡山県個人情報保護条例第7条第5項の規定により、個人情報を提供する相当な理由があるものとして引き継ぐことが可能であると考えられるが、本市の個人情報保護条例第9条第2項の規定等も参照し、適切に引継ぎを行うこと。

ウ 合理的配慮の柔軟な見直し

合理的配慮は、その障害のある幼児、児童及び生徒が十分な教育が受けられるために提供できているかという観点から評価することが重要であり、合理的配慮の合意形成後

も、幼児、児童及び生徒一人一人の発達 の程度、適応の状況等を勘案しながら、合理的配慮の内容を柔軟に見直すことができることを、学校設置者、学校等及び本人・保護者との間で共通理解とすること。

(3) 相談体制の整備

学校の校長は、特別支援教育コーディネーターの指名、特別支援教育に関する校内委員会の設置を一層徹底し、本人・保護者からの相談に組織的かつ迅速に対応する体制を整備すること。

各学校の設置者は、各学校における必要な環境の整備に努めると共に、このような校内体制を用いてもなお合意形成が難しい場合は、法的知見を有する専門家等の助言を得るなどしつつ、法の趣旨に即して適切に対応すること。

第2 教育委員会等における対応

教育委員会及びその設置する学校(以下「教育委員会等」という。)においては、法に適切に対応するに当たり、「第1 学校設置者及び学校における対応の留意事項」の各項目にも十分留意すること。さらに、公的な教育を担う機関として、次の点にも留意すること。

(1) 公的な教育機関としての責任

学校は、合理的配慮の提供者であることに加え、障害のある幼児、児童及び生徒が社会に参加していくに当たり、適切な「意思の表明」ができるよう、必要な支援を自分で選択し、他者に伝える力を身に付けるための教育を担う機関でもある。教育委員会等において、公的な教育機関としての役割の重要性とその責任を十分認識し、特別支援教育の推進に努めること。

(2) 研修・啓発の推進

法の施行を契機として、従来から取り組みが進められている教員の専門性の向上に加え、全ての教職員が、法の趣旨を理解し、適切に対応できるようにするための研修・啓発を行うこと。研修等の実施に当たっては、国・私立学校関係者や保育所関係者も受講できるようにすることが望ましいこと。

(3) 事例の蓄積と共有

教育委員会においては、合理的配慮の好事例や相談事例を、各学校の個別の経験知にとどめることなく、順次蓄積し広く共有することにより、地方公共団体全体としての対応の水準を高めるよう努めること。事例の蓄積と共有に当たっては、「インクルーシブ教育システム構築支援データベース」を運営する独立行政法人国立特別支援教育総合研究所の要請に応じて連携することが望ましいこと。

(4) 学校教育に係る学校対応要領の作成

学校教育分野は、障害者との関係性が長期にわたるなど、固有の特徴を有することから、各校・園においては、法に適切に対応するため、学校教育に係る学校対応要領又はこれらに類するガイドラインを作成するよう努めること。これらの作成に着手する学校においては、岡山県笠岡市・矢掛町中学校組合教育委員会対応要領及び本留意点も参考としつつ、地域の実態に応じた内容とすることが望ましいこと。

作成した学校対応要領等は、法第10条第3項の規定に基づき、本人・保護者その他関係者の閲覧に供するため、公表するよう努めること。

(参考:関係資料の掲載URL)

○「共生社会の形成に向けたインクルシブ教育システム構築のための特別支援教育の推進(報告)」

<http://www.mext.go.jp/b-menu/shingi/chukyo/chukyo3/044/houkoku/1321667.htm>

○「インクルーシブ教育システム構築支援データベース」

<http://inclusive.nise.go.jp/>

○「特別支援教育教材ポータルサイト」

<http://kyozal.nise.go.jp/>

○平成28年2月18日付け教政人第608号

「文部科学省所管事業分野における障害を理由とする差別の解消の推進に関する対応指針について(通知)」参照:27文科省第1058号)

○平成27年12月25日付け文部科学省訓令第31号

「文部科学省における障害を理由とする差別の解消の推進に関する対応要領」

○平成28年3月31日付け教政人第723号

岡山県教育委員会所管事業分野における障害を理由とする差別の解消の推進に関する対応要領について(通知)

○令和元年6月12日付け笠矢中組第82号

岡山県笠岡市・矢掛町中学校組合教育委員会における障害を理由とする差別を解消するための職員対応要領